

Федеральное  
государственное бюджетное учреждение науки  
ИНСТИТУТ СОЕДИНЁННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ И КАНАДЫ  
имени академика Г.А. АРБАТОВА  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

---

# **ТРАМП**

## **И ЕГО ПОЛИТИКА**

### **ПЕРВОЕ ПРЕЗИДЕНТСТВО (2017 – 2021)**

МОСКВА  
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ВСЬ МИР»  
2025

УДК 32(73)  
ББК 66.2 (7Сое)6  
Т 65

Утверждено к печати Учёным советом ИСКРАН

Редакционный совет:

академик РАН, д.и.н. С.М. Рогов (председатель), чл.-корр. РАН, д.и.н. *В.Н. Гарбузов*,  
к.т.н. *П.С. Золотарёв*, д.э.н. *Е.Г. Камкова*, д.полит.н. *А.Н. Панов*,  
чл.-корр. РАН, д.э.н. *В.Б. Сулян*

Рецензенты:

д.и.н. *В.И. Журавлёва* (РГГУ), к.и.н. *С.К. Ознобицев* (ИМЭМО),  
д.э.н., доцент *О.Б. Пичков* (МГИМО), к.полит.н., доцент *Д.П. Новиков* (ВШЭ)  
Предисловие *Н.А. Цветковой*, д.и.н., и.о. директора Института США и Канады  
им. Г.А. Арбатова

Авторский коллектив:

*Анашкина Е.Б.* (гл. 29); *Антонов Е.В.* (гл. 11 в соавт.); *Бабиц С.Н.* (гл. 4); *Батюк В.И.*  
(гл. 28); *Белецкая М.Ю.* (гл. 10); *Белоцветова Е.М.* (гл. 15); *Бобкин Н.Н.* (гл. 34, 35);  
*Воробьёв Д.Н.* (гл. 21); *Гарбузов В.Н.* (гл. 11 в соавт.; Заключение); *Гегелашвили Н.А.* (гл. 30);  
*Грецкая О.С.* (гл. 19 в соавт.); *Демчук А.Л.* (гл. 12); *Еремينا К.С.* (гл. 45); *Евсеевко А.С.*  
(гл. 42); *Есин В.И.* (гл. 39); *Зименков Р.И.* (гл. 5); *Золотарёв П.С.* (Введение в соавт., гл. 38);  
*Израелян Е.В.* (гл. 24); *Козлов В.О.* (гл. 18); *Камкова Е.Г.* (гл. 7); *Коротких А.А.* (гл. 6);  
*Кошкин П.Г.* (гл. 20); *Кривалатов О.О.* (гл. 43); *Кузьмина Т.Р.* (гл. 17); *Манухин А.А.* (гл. 32);  
*Овчинников О.Г.* (гл. 9); *Панов А.Н.* (гл. 31); *Пархоменко В.К.* (гл. 36); *Петрова И.А.* (гл. 44);  
*Подлесный П.Т.* (гл. 27); *Попов Н.П.* (гл. 23); *Пороховский А.А.* (гл. 2); *Портной М.А.* (гл. 3);  
*Приходько О.В.* (гл. 25); *Рогова Н.В.* (гл. 19 в соавт.); *Смирнов П.Е.* (гл. 26); *Степанов А.С.*  
(гл. 41); *Степанова Н.В.* (гл. 40); *Судакова Н.А.* (гл. 8); *Сулян В.Б.* (Введение в соавт., гл. 1);  
*Теребов О.В.* (гл. 37); *Черных М.А.* (гл. 13); *Шведова Н.А.* (гл. 14, 16); *Шумилин А.И.* (гл. 33);  
*Шумилина И.В.* (гл. 22)

Ответственные редакторы:

чл.-корр. РАН, д.и.н. *В.Н. Гарбузов*,  
чл.-корр. РАН, д.э.н. *В.Б. Сулян*,  
к.т.н. *П.С. Золотарёв*

Редакторы:

*В.С. Ахонина, Е.К. Роговская*

Отпечатано в России

ISBN 978-5-7777-0971-4

© ИСКРАН, 2025  
© Коллектив авторов, 2025  
© Издательство «Весь Мир», 2025

# Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	7
ВВЕДЕНИЕ. «Сделаем Америку снова великой» .....	9

## Часть I

### ЭКОНОМИКА: ПОПЫТКА ПЕРЕМЕН

<i>Глава 1.</i> Трампономика: направления и результаты .....	14
<i>Глава 2.</i> Американский путь рыночного фундаментализма: вызовы нашего времени .....	24
<i>Глава 3.</i> Внешнеэкономическая политика при администрации Д. Трампа – импровизация вместо стратегии .....	33
<i>Глава 4.</i> Особенности бюджетно-налоговой политики в период президентства Д. Трампа .....	43
<i>Глава 5.</i> Политика Д. Трампа в сфере международного движения капитала .....	62
<i>Глава 6.</i> Внешняя торговля сельскохозяйственной продукцией при администрации Д. Трампа .....	77
<i>Глава 7.</i> НАФТА в торговой войне Д. Трампа .....	92
<i>Глава 8.</i> Научно-техническая политика администрации Д. Трампа .....	105
<i>Глава 9.</i> Аграрная политика Д. Трампа .....	113
<i>Глава 10.</i> Трамп и помощь США иностранным государствам .....	128

## Часть II

### ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА: КОНСЕРВАТИВНОЕ РЕФОРМАТОРСТВО

<i>Глава 11.</i> Республиканцы: внутрипартийный кризис и бунт Дональда Трампа ...	142
<i>Глава 12.</i> Трамп и правый популизм .....	154
<i>Глава 13.</i> Иммиграционная политика Трампа .....	163
<i>Глава 14.</i> Здравоохранение в США: эволюция от Б. Обамы до Д. Трампа .....	177
<i>Глава 15.</i> Трамп и реформа системы образования США .....	190
<i>Глава 16.</i> Гендерное измерение политики Д. Трампа .....	207
<i>Глава 17.</i> Чьи интересы представлял Дональд Трамп? .....	227
<i>Глава 18.</i> Трамп и большой бизнес .....	244
<i>Глава 19.</i> Конгресс и президент Дональд Трамп .....	253
<i>Глава 20.</i> Президентство Трампа: периодизация имиджевой борьбы со СМИ .....	288
<i>Глава 21.</i> Афроамериканское сообщество в период президентства Дональда Трампа .....	302

<i>Глава 22.</i> Трамп и мусульманские сообщества в США: конфликтное сосуществование.....	315
<i>Глава 23.</i> Президентство Трампа в общественном мнении США.....	331
<i>Глава 24.</i> Президентские выборы 2020 года в США: взгляд из Канады.....	349

## Часть III

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА: АПОГЕЙ УНИЛАТЕРАЛИЗМА

<i>Глава 25.</i> Политика администрации Д. Трампа в отношении Европы.....	362
<i>Глава 26.</i> Основные приоритеты политики США в Восточной Европе.....	388
<i>Глава 27.</i> Трамп: политика в отношении России.....	408
<i>Глава 28.</i> Америка и Россия: возвращение идеологической борьбы.....	419
<i>Глава 29.</i> Политика Д. Трампа на постсоветском пространстве.....	433
<i>Глава 30.</i> Политика США в Закавказье.....	449
<i>Глава 31.</i> Особенности азиатско-тихоокеанской политики президента Д. Трампа.....	461
<i>Глава 32.</i> Латиноамериканский вектор политики Трампа.....	476
<i>Глава 33.</i> Ближневосточная политика администрации Трампа.....	499
<i>Глава 34.</i> Президент Трамп и Ближний Восток: «Израиль прежде всего».....	510
<i>Глава 35.</i> Америка Трампа против Ирана: от сдерживания к конфронтации....	524
<i>Глава 36.</i> Президент Трамп и Африка.....	538
<i>Глава 37.</i> Администрация Д. Трампа и сдвиги в арктической политике США...	550

## Часть IV

## ВОЕННАЯ ПОЛИТИКА: СТРАТЕГИЯ ПРЕВОСХОДСТВА

<i>Глава 38.</i> Стратегическая стабильность: основные аспекты политики США и России.....	571
<i>Глава 39.</i> Итоги деятельности администрации Д. Трампа в области контроля над вооружениями.....	580
<i>Глава 40.</i> Трамп и стратегия национальной безопасности.....	590
<i>Глава 41.</i> Военная политика администрации Д. Трампа в отношении Китая....	606
<i>Глава 42.</i> Трамп и Северная Африка: военно-политические аспекты.....	624
<i>Глава 43.</i> Политика администрации Д. Трампа в сфере ПРО (2017–2020 годы).....	642
<i>Глава 44.</i> Космическая политика Дональда Трампа.....	655
<i>Глава 45.</i> Роль женщин в обеспечении национальной безопасности при администрации Д. Трампа.....	669
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.</b> Американский консерватизм и уроки Дональда Трампа.....	679
<b>ОБ АВТОРАХ</b> .....	688
<b>CONTENTS</b> .....	693
<b>OVERVIEW</b> .....	695
<b>ABOUT THE AUTHORS</b> .....	717

## Предисловие

Период первого президентства Дональда Трампа (2017–2021 годы) стал знакомым не только для США, но и для всего мира. Политический курс, основанный на ревизии сложившихся подходов и институциональных норм, спровоцировал тектонические сдвиги как во внутренней, так и во внешней политике США.

Эта книга – результат комплексного анализа, предпринятого коллективом учёных Института США и Канады им. Г.А. Арбатова, с целью выяснить, как феномен трампизма повлиял на различные сферы государственного управления, трансформируя саму суть американской политики.

Авторы монографии попытались осмыслить деятельность администрации Трампа, рассматривая её не как изолированный эпизод, а как закономерный этап эволюции американского консерватизма. Центральной концепцией, проходящей через все разделы книги, выступает идея «гегемонии через изоляционизм» или даже «новой гегемонии». Это парадоксальное понятие, на наш взгляд, наиболее точно отражает суть произошедших изменений: Трамп не отказался от роли США как мировой державы, но решил пересмотреть её содержание, цели и методы.

Американский политический процесс представляет собой чередование либеральных и консервативных циклов. Однако Трамп не просто пришёл к власти на волне очередного консервативного подъёма – он стал олицетворением авторитарного консерватизма, в котором традиционные принципы американской демократии переплелись с персоналистским стилем управления. Именно поэтому его политика носила черты не только правого популизма, но и радикального пересмотра политической традиции.

Трампизм – это не просто возвращение к консервативной идеологии, но её модификация в условиях новой политической реальности. В своей экономической политике президент сочетал неолиберальные инструменты (снижение налогов, дерегулирование, сокращение социальных расходов) с протекционизмом, что в конечном счёте сформировало уникальный экономический курс – трампономику.

Во внешней политике Д. Трамп действовал под лозунгом «Америка прежде всего», что проявилось в отказе от глобалистских подходов и переходе к транзакционной модели международных отношений, основанной на жёстких двусторонних сделках и ревизии традиционных альянсов.

Книга показывает, что трампизм нельзя рассматривать исключительно как американский феномен – он стал частью более широкого тренда на пересмотр

либерального миропорядка. Во многих странах наблюдался рост национализма, кризис традиционных партийных систем и усиление популистских движений. В этом смысле политика Трампа оказалась не отклонением, а предвестником грядущих изменений, в рамках которых ключевые игроки международной системы будут вынуждены адаптироваться к миру без устойчивой гегемонии США.

Таким образом, первая администрация Трампа представляет собой не просто политический цикл, а момент трансформации, последствия которой ещё предстоит осмыслить.

Монография, которую держит в руках читатель, является одной из первых фундаментальных попыток такого осмысления, и я уверена, что она будет полезна как специалистам, так и всем, кто интересуется динамикой современной американской политики.

Н.А. Цветкова,  
доктор исторических наук, профессор,  
и.о. директора Института США и Канады им. Г.А. Арбатова

# ВВЕДЕНИЕ

## «Сделаем Америку снова великой»

Период президентства Дональда Трампа стал временем серьёзных перемен во всех областях политической, экономической и общественной жизни США. Амбициозные лозунги нового президента, в том числе «Сделаем Америку снова великой» (*Make America Great Again, MAGA*), действительно привели в движение многое в стране. Его политика, представляющая собой эклектичную смесь стремления решить многие реальные проблемы и популизма, привела к весьма противоречивым последствиям. Этому способствовала и личность Трампа, человека далёкого от привычных механизмов политической практики, не слишком подготовленного к деятельности президента, обладающего к тому же весьма неоднозначной личной репутацией.

Авторы монографии, посвящённой президентству Д. Трампа в период 2016–2020 годов, разбираются в наиболее важных аспектах его экономической, социальной, внешней и военной политики.

В области экономической политики в своих обоснованиях необходимости существенных реформ Д. Трамп неизменно апеллировал к ценностям рыночной экономики, к необходимости ограничить вмешательство в экономику государства и к поддержке предпринимательства, к деbüroкратизации и дерегулированию.

В качестве концептуальной основы так называемой трампономики очевидно следование постулатам неолиберальных экономических школ, на практике — рейганомики. Что же касается его внешнеэкономической политики, то в ней явно преобладают идеи протекционизма, что имеет мало общего с идеями рыночной экономики и глобализации.

Отличительная черта основ трампономики — её популизм, который не может быть отнесён ни к одной экономической школе.

После победы на выборах экономические приоритеты Д. Трампа стали сдвигаться в консервативном направлении, что отразилось с 2018 года в федеральных бюджетах. Это проявилось в попытках сократить государственные расходы на здравоохранение, в частности на медицинскую помощь малоимущим, в попытках вообще отменить закон о доступном здравоохранении, принятый при президенте Б. Обаме.

Правый консерватизм Д. Трампа проявился не только в его экономической стратегии. В этом же направлении реализовывалась его политика и во многих других внутривнутриполитических вопросах — в области международной миграции, по отношению к национальным и расовым меньшинствам, к проблеме абортов.

Помимо анализа современной макроэкономической динамики в работе рассматриваются принципиальные изменения в производительных силах и, в частности, в научно-техническом потенциале США, и эволюции политики администрации Трампа в области научно-технического прогресса. Показаны и проанализированы и другие направления политики администрации Д. Трампа – в денежно-кредитной и фискальной политике, а также по отношению к государственному долгу. Немалое внимание уделено анализу внешнеэкономической политики американской администрации, особенно торговым отношениям США с Китаем – ведь именно Д. Трамп начал с Китаем торговую войну. Важное значение во внешнеэкономической политике Д. Трампа заняли вопросы отношений Соединённых Штатов с ближайшими экономическими союзниками – Канадой и Мексикой, что привело к преобразованию и реформированию, во многом с пользой для США, интеграционной группировки НАФТА в ЮСМКА.

В монографии констатированы определённые изменения в социальной политике. В частности, на социальный ландшафт в стране значительное влияние оказали налоговая реформа Д. Трампа 2017 года и, разумеется, антикризисная политика, проводившаяся государством.

Значительное внимание в монографии было уделено ряду внутривнутриполитических проблем, заметно обострившихся в период президентства Д. Трампа. Одна из них – состояние здравоохранения. Доступность здравоохранения, уже длительное время являющаяся одной из актуальнейших проблем страны, обрела особое значение в период пандемии коронавируса. Показано, что администрации Д. Трампа с большим трудом искала ответ на этот серьёзнейший вызов стране. Кроме того, позиция Д. Трампа состояла в том, чтобы дезавуировать предшествующие реформы в области здравоохранения, что вызвало серьёзные разногласия в обществе и в политическом истеблишменте.

Авторы также дали оценку ряду других серьёзных внутривнутриполитических проблем, в частности, положению негритянской и мусульманской общин в США. Именно в этот период нарастали внутренние противоречия в американском обществе, связанные с продолжающимся ущемлением прав в первую очередь афроамериканцев.

Также были рассмотрены интересы некоторых влиятельных сил в обществе через призму политики Д. Трампа в частности, большого бизнеса.

Отдельные разделы монографии посвящены вопросам внешней и военной политики администрации Д. Трампа.

Некоторые действия администрации Д. Трампа в сфере внешней политики были в значительной мере обусловлены его решениями по снижению доли профессиональных дипломатов с одновременным увеличением доли политических назначенцев. Объявленный антиглобалистский курс сопровождался снижением финансирования всех официальных структур, связанных с внешней политикой.

Ряд конкретных шагов во внешнеполитической сфере отражал взгляды Д. Трампа на внешнеэкономические связи, которые, по его мнению, не совпадали с интересами США. Это нашло отражение и в требованиях к членам НАТО по вкладам в финансирование альянса.

В решении проблем иммиграционной политики усилия Д. Трампа были в значительной мере связаны с ограничением потока мигрантов через границу с Мексикой.

Ближневосточная политика администрации Д. Трампа носила и положительные моменты, связанные с организацией противодействия ИГИЛ\* и терроризму в целом, и отрицательные, связанные с поддержкой политики Израиля, заложившей фундамент будущего арабо-израильского военного конфликта.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе политика Д. Трампа тоже носила как позитивный, так и негативный характер. Прозвучали заявления о намерении вывести американские войска с территорий Японии и Республики Корея. Трамп отменил участие США в соглашении о Транстихоокеанском партнёрстве, которое было направлено на сдерживание китайской экономической экспансии в АТР, считая его невыгодным для американского бизнеса. Выход США не остановил процесса, а в появившемся Всеобъемлющем и прогрессивном Транстихоокеанском партнёрстве принял решение участвовать Китай.

Одно из наиболее негативных последствий внешнеполитических шагов Д. Трампа связано с началом разрушения системы контроля вооружений. Договор по стратегическим ядерным вооружениям, СНВ-3, был охарактеризован как выгодный только России и не соответствующий интересам национальной безопасности США. Вполне закономерно, что в этот период не была начата работа над новым российско-американским договором по ядерным вооружениям и не был продлён выполненный и заканчивающий срок своих действий договор СНВ-3.

Д. Трамп стал первым американским президентом в послевоенной истории, который рассматривал Европу главным образом как конкурента, и в меньшей степени как союзника. Он выразил поддержку брекситу и правопопулистским силам, бросившим вызов либеральным элитам Европы, и развязал «тарифную войну» против европейского экспорта под предлогом защиты интересов безопасности США.

Помимо требований большего участия европейских членов НАТО в финансировании этой структуры, Трамп высказал сомнение в целесообразности дальнейшей перспективы существования альянса, мотивируя его слабую ориентацию на отражение террористических угроз и пассивную позицию в поддержке США при проведении операций в Афганистане и Ираке.

Из внешнеполитической сферы у администрации Трампа не выпало и Закавказье. Внимание к региону связывалось с поиском новых рынков для американского сжиженного газа, равно как и альтернативных поставщиков энергоресурсов на европейский рынок в целях снижения зависимости европейских союзников от поставок из России.

В доктринальных документах администрации Д. Трампа отмечается, что Грузия является самым последовательным союзником и партнёром США и НАТО в Восточной Европе.

---

\* Здесь и далее звёздочкой (\*) обозначены террористические и экстремистские организации, запрещённые в Российской Федерации.

В Азербайджане США видят самую мощную экономику Закавказья, наиболее стабильную страну в регионе и поставщика углеводородного сырья в Европу, минуя Россию. США также рассматривают Азербайджан в качестве противовеса Ирану в регионе.

Проблемы на постсоветском пространстве администрация Д. Трампа рассматривала как проблемы своих европейских союзников и не считала целесообразным проявлять свою вовлечённость в процесс урегулирования ситуации на Украине. Но этот подход вызвал слишком большую критику среди оппонентов, считающих, что разрешение кризиса на Украине будет иметь долгосрочные последствия для трансатлантического сообщества, будущая жизнеспособность которого будет решаться в Донбассе.

При оценке военной стратегии Д. Трампа отмечается, что в Обзоре ядерной политики (2018 год) действия России и Китая квалифицируются как попытка «пересмотреть международный порядок и нормы поведения после окончания холодной войны».

Россия обвиняется в демонстрации своей «готовности использовать силу для изменения карты Европы и навязать свою волю своим соседям, опираясь на неявные и явные угрозы использования ядерного оружия», а также в «оккупации Крыма и отказе от гарантий уважения территориальной целостности Украины», под которыми она подписалась в Будапештском меморандуме 1994 года.

В Обзоре, имея в виду региональный конфликт в Европе, утверждается, что Россия может опираться на угрозу ограниченного применения тактического ядерного оружия, надеясь, что США не решатся в ответ на использование своего стратегического ядерного оружия.

Главное внимание уделено проблемам ядерного сдерживания на региональном уровне. В связи с этим США заявили о расширении своих обязательств по ядерному сдерживанию в Европе, Азии (Ближний Восток) и Тихоокеанском регионе. Важно, что США ставят задачу обеспечения способности интегрированного использования ядерного и неядерного (включая ПРО) планирования и проведения операций.

При администрации Д. Трампа, несмотря на отсутствие употребления термина «стратегическая стабильность», совершенно чётко обозначилось сохранение цели, к которой США стремились последние два десятилетия, — поддержание состояния стратегической стабильности с Россией и достижение превосходства в любом из ключевых регионов в случае возникновения военного конфликта за счёт дополнения сил общего назначения потенциалом высокоточных средств поражения в обычном оснащении, включая ракеты средней и малой дальности, а также средствами региональной системы противоракетной обороны, способной эффективно отражать высокоточные удары потенциального противника, в том числе и при переходе к применению ядерного оружия.

В области контроля над вооружениями обобщённая оценка деятельности Д. Трампа выражается в фиксации разрушения договорно-правовой базы контроля над вооружениями, которая воспринималась Д. Трампом как препятствие возможности Вашингтона бесконтрольно наращивать, проецировать и применять военную силу на пути к «победе» в объявленном ими соперничестве с Россией и Китаем.